

Трансграничные государственно-частные партнерства: подход ЕАБР

Маслова Светлана, директор по проектам ГЧП, ЕАБР

Российская неделя ГЧП-2023

Трансграничные проекты:
политические партнерства или
обмен компетенциями



Региональное сотрудничество и инфраструктурная связанность

Трансграничная инфраструктура



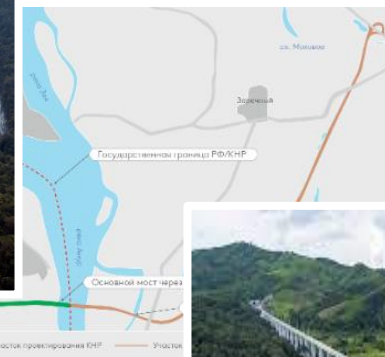
Устраняет разрывы и «узкие» места, обеспечивает связанность



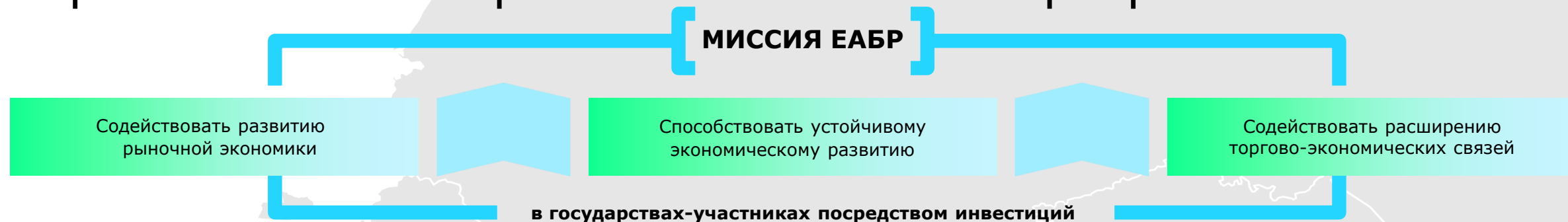
Создает условия для транзита, движения товаров и услуг



Требует большого объема инвестиций



Евразийский банк развития: миссия и программа по ГЧП



Стратегические задачи

- Финансирование проектов с интеграционным эффектом
- Финансирование национальных проектов развития
- Внедрение новых продуктов и инструментов
- Поддержка проектов в области промышленного производства
- Продвижение ГЧП инициатив в государствах-участниках
- Развитие партнерств и альянсов с целью привлечения дополнительных источников фондирования проектов в государствах-участниках

Долгосрочный горизонт (>15 лет)

- Фокус на проекты:
- трансграничной и межстрановой инфраструктуры,
 - имеющие значительный и измеримый социальный эффект и воздействие в области развития,
 - цифровые проекты

Приоритетные направления программы ЕАБР по ГЧП

- ГЧП ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
- **ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ГЧП**
- ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ГЧП

Продвижение трансграничных ГЧП: что сделано ЕАБР

Доклад ЕАБР «Трансграничные ГЧП»



- Трансграничное ГЧП: критерии идентификации и сферы реализации
- Международный опыт трансграничных ГЧП
- Перспективы, риски и возможности реализации проектов трансграничных ГЧП в ЕАЭС и Центральной Азии
- Руководящие принципы для трансграничных ГЧП



«Меморандум о сотрудничестве между ЕАБР и национальными центрами ГЧП России, Казахстана, Беларуси, Кыргызстана и Таджикистана»

- Обмен информацией по планируемым трансграничным ГЧП;
- Подготовка предложений по созданию коллегиальных органов;
- Совершенствование правовых основ трансграничных ГЧП на международном и национальном уровнях;
- Поиск потенциальных партнеров для трансграничных ГЧП;
- Совместные мероприятия по продвижению трансграничных ГЧП;
- Консультационной поддержки по вопросам участия и финансирования трансграничных ГЧП и др.



Международная экспертная группа по трансграничным ГЧП

Трансграничные ГЧП

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ГЧП – ЭТО:

Обязательные критерии



ОБЪЕКТ

Трансграничная инфраструктура



МНОЖЕСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ

Два или более государства на стороне публичного партнера



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Межправительственное соглашение между участвующими в проекте государствами

Дополнительные критерии



ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ЦЕЛИ И ЭФФЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ

Совместное использование государствами экономического, транспортного, энергетического и иного потенциала и обеспечение более масштабных интеграционных эффектов



РАСШИРЕННАЯ МАТРИЦА РИСКОВ

Дополнительные правовые, коммерческие, финансовые, политические риски

ИХ ПРЕИМУЩЕСТВА

01

синергия объединения имущественных, финансовых ресурсов государств, выступающих в качестве публичных партнеров

02

решение проблемы различий между законодательством и инвестиционными возможностями двух государств

03

скоординированное исполнение обязательств по соглашению о ГЧП «по обе стороны границы» одним частным партнером

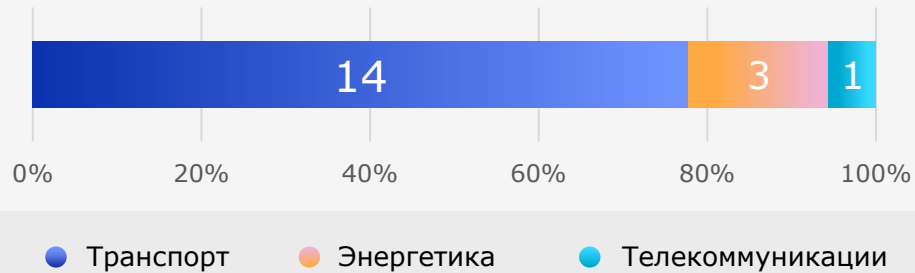
04

согласованный режим строительства и эксплуатации трансграничной инфраструктуры

ОБЕСПЕЧИВАЮТ РЕЗУЛЬТАТЫ,
которые не могли бы быть достигнуты странами по отдельности при реализации национальных проектов ГЧП

Обзор международной практики трансграничных ГЧП

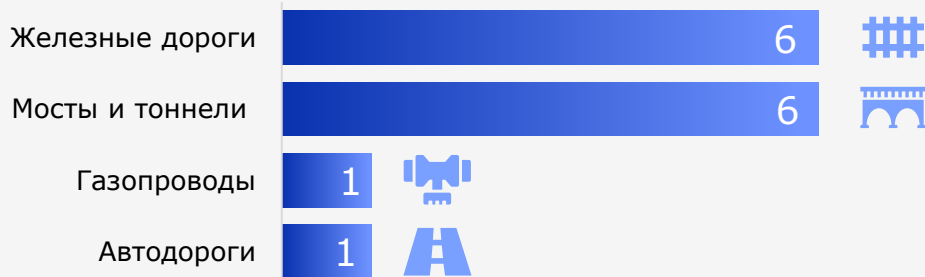
Секторальная структура известных трансграничных ГЧП в мире



Географическое распределение трансграничных ГЧП



Трансграничные ГЧП в транспортном секторе



В **Евразии** реализуется только один проект трансграничного ГЧП — автомобильный мост через реку Амур, соединяющий города Благовещенск (Россия) и Хэйхэ (Китай).

Руководящие принципы для трансграничных ГЧП

Адаптация традиционных моделей ГЧП к участию в них двух или более государств

Рекомендации, применяемые на добровольной основе

Ускорение и облегчение переговорного процесса

Больше определенности при структурировании и запуске



- 1.** Обеспечивать принятие политических решений и планирование трансграничных ГЧП с учетом приоритетов регионального сотрудничества
- 2.** Поддерживать согласованность национальных планов развития трансграничной инфраструктуры
- 3.** Создавать специальный правовой режим для трансграничных ГЧП на международном и национальном уровнях
- 4.** Учреждать многосторонние и двусторонние институциональные механизмы для сопровождения трансграничных ГЧП
- 5.** Работать в партнерстве с интеграционными объединениями и международными банками развития, чтобы повысить эффективность трансграничных ГЧП
- 6.** Обеспечивать бóльшую финансовую устойчивость и снижать уровень рисков в трансграничных ГЧП
- 7.** Поощрять и поддерживать трансграничные ГЧП, приносящие наибольший вклад в достижение Целей устойчивого развития



Преимущества партнерства с ЕАБР в продвижении трансграничных ГЧП

Продукты ЕАБР для трансграничных ГЧП

Кредитные продукты	>	Долговое и доленое финансирование
	>	Выпуск траншей специального назначения
	>	Синдицированные кредиты
	>	Дополнительные финансовые инструменты
Некредитные продукты	>	Разработка ТЭО и иное содействие в качественной предпроектной подготовке трансграничных ГЧП
	>	Проектное и юридическое консультирование
	>	Распространение передового опыта и лучших практик
	>	Разработка модельных межправительственных соглашений и стандартизированных условий контрактов о ГЧП
	>	Проведение road-show трансграничных ГЧП
	>	Наращивание компетенций в сфере трансграничных ГЧП

ПРЕИМУЩЕСТВА

01

Экспертиза для выработки общих для государств-участников позиций по ключевым параметрам трансграничных ГЧП

02

Нейтральная площадка для обсуждения и обмена опытом регулирования и финансирования трансграничных ГЧП

03

Специальные инструменты финансирования трансграничных ГЧП

04

Техническое содействие при подготовке трансграничных ГЧП

Продвижение трансграничных ГЧП: что делает ЕАБР

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПРИ СОЗДАНИИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ОСНОВЕ ГЧП

Ключевые условия

- Параметры создания и эксплуатации трансграничной инфраструктуры
- Порядок согласования и совместного осуществления прав и обязанностей по соглашению о ГЧП, создание межправительственного координационного органа
- Взаимодействие при осуществлении таможенных процедур, пограничного и иных видов государственного контроля, тарифного регулирования, упрощении налогообложения, использовании национальных валют, предоставлении гарантий
- Взаимная помощь по правовым вопросам, разрешение споров и др.

ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ГЧП:

- Программа действий ЕАБР по «вращиванию» трансграничных проектов ГЧП
- Механизм взаимодействия ЕАБР с государствами-публичными партнерами при подготовке трансграничных проектов ГЧП
- Механизм взаимодействия ЕАБР с частным(и) партнером(ами) при подготовке и реализации трансграничных ГЧП и др.

СОГЛАШЕНИЕ О ТРАНСГРАНИЧНЫХ ГЧП

Стандартизированные условия:

- Трансграничный объект ГЧП: специальный режим создания юридически единый (*unified model*), юридически соединенный (*interconnector model*)
- Перечень совместно принимаемых решений государств, в т.ч. о прекращении (приостановлении) эксплуатации объекта ГЧП, осуществлении *step-in right* и иных прав
- Право на иммунитеты
- Применимое внутригосударственное и международное право
- Способы разрешения споров и др.

КРЕДИТНЫЙ ПРОДУКТ ЕАБР ДЛЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ГЧП

- Механизмы поддержки: гранты ФТС
- Особые условия предоставления финансирования:
 - долгосрочность: до 30 лет
 - льготные ставки

Следующие шаги ЕАБР: перспективные трансграничные проекты в рамках ключевых инвестиционных мегапроектов

1 **Евразийский транспортный каркас**



> 38 млрд. долл.




Строительство жд Узбекистан-Кыргызстан-Китай



Строительство жд линии Аягоз-Бахты и пограничного жд перехода

2 **Водно-энергетический комплекс**



> 35 млрд. долл.




Строительство ЛЭП постоянного тока Россия – Юг Казахстана



Строительство Камбаратинской ГЭС

3 **Евразийская товаропроводящая сеть**



> 35 млрд. долл.



Строительство приграничных оптово-распределительных центров



Создание цифровой платформы Евразийской товаропроводящей сети



Շնորհակալութիւնս ուշադրութեան համար.

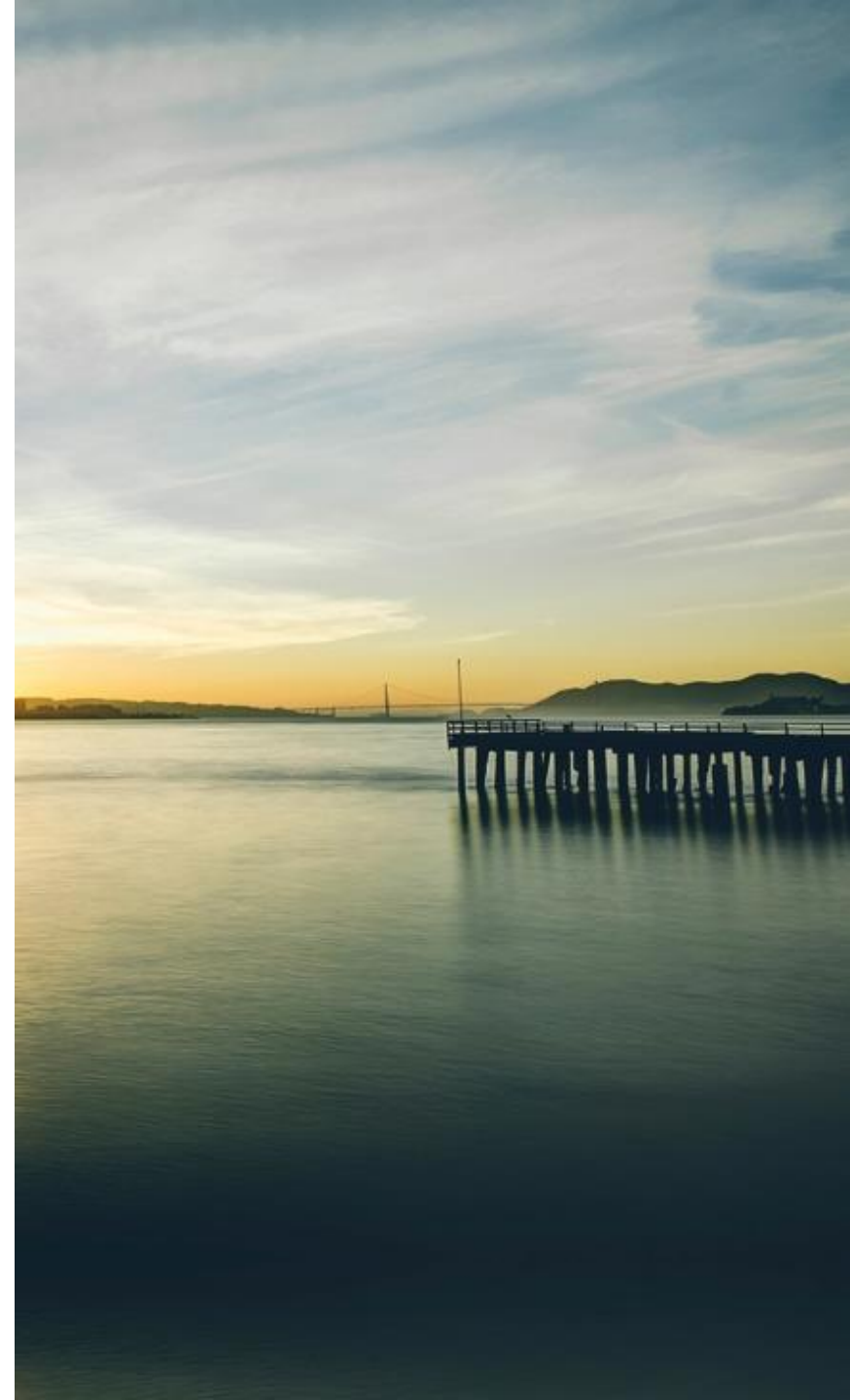
Дзякуй за ўвагу!

Назар аударғандарыңызға рахмет!

Назар салганыңыздарга рахмат!

Благодарю за внимание!

Раҳмати калон!



Контакты

ШТАБ-КВАРТИРА

Республика Казахстан
050051, г. Алматы, пр. Достык, д. 220
Тел.: +7 (727) 244 40 44
Факс: +7 (727) 244 65 70

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В МОСКВЕ

Российская Федерация
119034, г. Москва,
1-й Зачатьевский переулок, дом 3, строение 1
Тел.: +7 (495) 258 27 60
Факс: +7 (495) 645 04 41

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ЕРЕВАНЕ

Республика Армения,
0010, г. Ереван, ул. В. Саргсяна, д. 26/1,
БЦ «Эребуни-Плаза», офис 811
Тел.: +374 (10) 54 01 02
Факс: +374 (10) 54 13 52

INFO@EABR.ORG

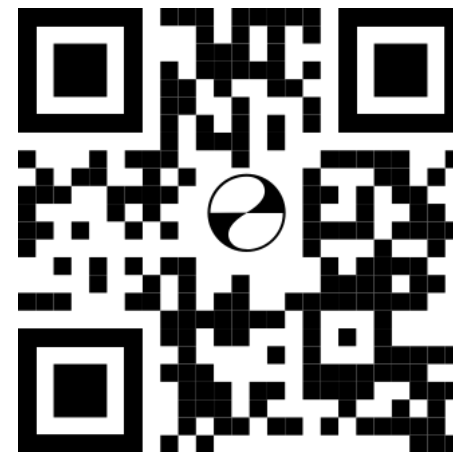
EABR.ORG

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В НУР-СУЛТАНЕ

Казахстан
010000, г.Нур-Султан
ул. Мангилик ел 55/20, Блок С4.1,
Тел.: +7 (7172) 55 84 84

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В МИНСКЕ

Республика Беларусь
220030, г. Минск
ул. Мясникова, д. 70, офис 310
Тел.: +375 (17) 306 54 64
Факс: +375 (17) 306 54 65



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ДУШАНБЕ

Республика Таджикистан
734024, г. Душанбе
ул. Айни 48, БЦ «Созидание»
Тел.: + 992 (43) 3773 333

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В БИШКЕКЕ

Кыргызская Республика
720040, г. Бишкек
бульвар Эркиндик, д. 21
Тел.: + 996 (312) 66 04 04

ФИЛИАЛ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Российская Федерация
191186, г. Санкт-Петербург
Волынский переулок дом 1/36, офис 605
Тел.: + 7 (812) 320 44 41
Факс: + 7 (812) 329 40 41